

Заключение № 6-23
по результатам финансово-экономической экспертизы проекта
муниципальной программы Волоколамского городского округа
«Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики»

г. Волоколамск

26 января 2023 года

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации¹, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетном органе Волоколамского городского округа Московской области², утвержденным решением Совета депутатов Волоколамского городского округа Московской области³ от 30.01.2020 № 10-67, Планом работы КСО на 2023 год (п. 3.2), утвержденным распоряжением председателя КСО от 30.12.2021 № 56-22, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденным распоряжением председателя КСО от 26.02.2021 № 13-21, на основании распоряжения председателя КСО от 24.01.2023 № 6-23, руководствуясь Порядком разработки и реализации муниципальных программ Волоколамского городского округа Московской области, утвержденным постановлением главы Волоколамского городского округа Московской области от 07.11.2022 № 731 (с изменениями, внесенными постановлением главы Волоколамского городского округа от 17.11.2022 № 772)⁴, проведена финансово-экономическая экспертиза⁵ проекта муниципальной программы Волоколамского городского округа Московской области⁶ «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики»⁷.

Проект Муниципальной программы вместе с пояснительной запиской представлен в КСО 12.01.2023 письмом первого заместителя главы администрации ВГО № 104Исх-456.

По результатам ФЭЭ Муниципальной программы установлено следующее.

Основой для формирования Муниципальной программы послужили следующие документы:

Закон Московской области от 07.12.2022 № 220/2022-ОЗ «О бюджете Московской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»⁸

Решение Совета депутатов Волоколамского городского округа от 22.12.2022 № 54-252 «О принятии решения «О бюджете Волоколамского городского округа Московской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Порядок № 731;

Перечень муниципальных программ Волоколамского городского округа Московской области, утвержденный постановлением главы ВГО 31.10.2022 № 716 (с изменениями, внесенными постановлением главы Волоколамского городского округа от 17.11.2022 № 771)⁹.

В соответствии с п. 10 Порядка № 731 Муниципальная программа разработана на основании Перечня муниципальных программ ВГО.

Согласно п. 13 Перечня муниципальных программ ВГО наименование муниципальной

¹ далее – БК РФ

² далее – КСО

³ далее – Совет депутатов

⁴ далее – Порядок № 731

⁵ далее – ФЭЭ

⁶ далее – ВГО

⁷ далее – Муниципальная программа

⁸ далее - Закон МО «О бюджете Московской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»

⁹ далее – Перечень муниципальных программ ВГО

программы «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики»».

В представленном проекте Муниципальной программы наименование муниципальной программы «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики», что соответствует Перечню муниципальных программ ВГО.

Согласно проекту постановления Муниципальная программа предлагается к реализации, начиная с очередного финансового года до 2027 года.

В соответствии с п. 1 ст. 179 БК РФ, п. 4 Порядка № 731 Муниципальная программа предлагается к утверждению главе Волоколамского городского округа Московской области.

Срок реализации муниципальной программы определен на период 2023-2027 годов, что соответствует п. 3 Порядка № 731 – не менее 5 лет.

В нарушение абз. 3 п. 1 ст. 179 БК РФ и п. 36 Порядка № 731 муниципальным заказчиком не соблюден 2-недельный срок утверждения Муниципальной программы относительно внесения проекта решения о бюджете Волоколамского городского округа на рассмотрение Совета депутатов - в соответствии с п. 1. ст. 185 БК РФ и п. 3.1 Положения о бюджетном процессе в Волоколамском городском округе Московской области, утвержденным решением Совета депутатов от 31.10.2019 № 6-36, проект бюджета округа представляется главой ВГО на рассмотрение Совета депутатов не позднее 15 ноября текущего финансового года - Муниципальная программа представлена на ФЭЭ 11.01.2023 года.

В составе Муниципальной программы утверждается 6 подпрограмм:

Подпрограмма 1 «Развитие системы информирования населения о деятельности органов местного самоуправления городских округов Московской области, создание доступной современной медиасреды»¹⁰;

Подпрограмма 2 «Мир и согласие. Новые возможности»¹¹;

Подпрограмма 3 «Эффективное местное самоуправление»¹²,

Подпрограмма 4 «Молодежь Подмосковья»¹³,

Подпрограмма 5 «Развитие добровольчества (волонтерства) в городском округе Московской области»¹⁴,

Подпрограмма 6 «Обеспечивающая подпрограмма»¹⁵, что соответствует Перечню муниципальных программ.

Целями Муниципальной программы является:

обеспечение открытости и прозрачности деятельности органов муниципальной власти Московской области и органов местного самоуправления Волоколамского городского округа Московской области путем размещения информационных материалов о деятельности органов муниципальной власти Московской области и органов местного самоуправления Волоколамского городского округа Московской области;

проведение мероприятий, направленных на укрепление национального согласия, общероссийской гражданской идентичности и единства многонационального народа Волоколамского городского округа Московской области (русской нации), обеспечение политической и социальной стабильности, развитие демократических институтов, воспитания гармоничных, всесторонне развитых, патриотичных и социально ответственных граждан, способных к успешной социализации и эффективной самореализации;

¹⁰ далее - Подпрограмма 1

¹¹ далее - Подпрограмма 2

¹² далее - Подпрограмма 3

¹³ далее - Подпрограмма 4

¹⁴ далее - Подпрограмма 5

¹⁵ далее - Подпрограмма 6

повышение уровня удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления Волоколамского городского округа Московской области;

создание условий для гражданского и патриотического воспитания молодежи, поддержку молодежных инициатив, вовлечение подрастающего поколения в научно-техническую и творческую деятельность, поддержку молодежных предпринимательских инициатив, совершенствование методов и форм работы с молодежью; увеличение доли граждан, вовлеченных в участие в патриотических и социально-значимых мероприятиях;

создание условий для развития и поддержки добровольчества (волонтерства) как ключевого элемента социальной ответственности развитого гражданского общества, увеличение доли граждан, вовлеченных в участие в добровольчестве (волонтерстве);

обеспечение эффективного функционирования органов Волоколамского городского округа Московской области при реализации полномочий.

Подпрограмма 1 направлена на обеспечение населения Волоколамского городского округа информацией о деятельности органов местного самоуправления Волоколамского городского округа Московской области, социально-экономических и общественных процессах, происходящих на территории городского округа, создание доступной современной медиасреды.

Подпрограмма 2 направлена на повышение эффективности взаимодействия и поддержки институтов гражданского общества, укрепление межнационального и межконфессионального мира и согласия на территории Волоколамского городского округа Московской области, поощрение лучших работников за достижения в сфере профессиональной деятельности

Подпрограмма 3 направлена на определение уровня удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления Волоколамского городского округа Московской области

Подпрограмма 4 направлена на создание условий для гражданского и патриотического воспитания молодежи, поддержку молодежных инициатив, вовлечение подрастающего поколения в научно-техническую и творческую деятельность, поддержку молодежных предпринимательских инициатив и совершенствование методов и форм работы с молодежью

Подпрограмма 5 направлена на содействие развитию и распространению добровольческой (волонтерской) деятельности в Волоколамском городском округе Московской области

Подпрограмма 6 направлена на обеспечение эффективного функционирования органов Волоколамского городского округа Московской области при реализации полномочий.

Цели и задачи Муниципальной программы согласуются с государственной политикой Российской Федерации и Московской области и нацелены на решение вопросов местного значения, отнесенных ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа.

Муниципальная программа направлена на решение актуальных проблем и задач в сфере информирования населения Волоколамского городского округа. Комплексный подход к их решению в рамках программы заключается в совершенствовании системы информирования по приоритетным направлениям. Разработка новых эффективных и высокотехнологичных (интерактивных) информационных проектов в СМИ, на телевидении, радио, Интернет-ресурсах, в социальных сетях и мессенджерах повысит степень интереса населения и бизнеса к проблематике Волоколамского городского округа Московской области по социально значимым темам. В период реализации муниципальной программы планируется повышение уровня качества и количества информационных материалов, размещаемых в СМИ. Деятельность органов местного самоуправления Волоколамского городского округа станет более прозрачной и открытой, повысится позитивное отношение к городскому округу. Реализация мероприятий

программы так же будет способствовать решению приоритетных задач по организации работы с детьми и молодежью на территории Волоколамского городского округа, позволит активнее развивать экономические, организационные условия и гарантии для самореализации личности молодого человека во всех сферах деятельности и улучшить качество жизни молодых людей. организация и проведение мероприятий, направленных на создание условий для развития наставничества в сфере добровольчества (волонтерства), повышение значимости добровольчества (волонтерства) в Волоколамском городском округе

Муниципальная программа утверждается в следующей структуре:

1. Часть «Паспорт Муниципальной программы». Муниципальным заказчиком Муниципальной программы является Администрация ВГО (Отдел социальных коммуникаций и организационной работы, протокола и контроля Организационно-контрольного управления), что соответствует пп. 13 п. 2 Порядка № 731 и Перечню муниципальных программ ВГО. Координатором Муниципальной программы определен заместитель главы администрации Волоколамского городского округа Московской области Могилевская Евгения Викторовна, что соответствует п.п. 11 п. 2 Порядка № 731.

Муниципальным заказчиком подпрограмм в паспорте Муниципальной программы определены Отдел социальных коммуникаций и организационной работы, протокола и контроля Организационно-контрольного управления администрации Волоколамского городского округа, МАУ «Волок-Медиа», Отдел по культуре, спорту работе с молодежью и туризму администрации Волоколамского городского округа.

Отраженные в Паспорте данные соответствуют данным, отраженным в остальных приложениях к Муниципальной программе. Бюджетные ассигнования в Паспорте утверждаются на весь период реализации Муниципальной программы.

2. Текстовая часть - состоит из следующих разделов:

1) Краткая характеристика сферы реализации Муниципальной программы, в том числе формулировка основных проблем в указанной сфере, описание целей Муниципальной программы - содержит описание проблем и задач, в целях, решения которых утверждается Муниципальная программа;

2) Инерционный прогноз развития соответствующей сферы реализации Муниципальной программы с учетом ранее достигнутых результатов, а также предложения по решению проблем в указанной сфере.

Состав текстовой части Муниципальной программы соответствует требованиям пп. 2 п. 6 Порядка № 731.

3. Часть «Целевые показатели реализации Муниципальной программы» соответствует пп. 3 п. 6 Порядка № 731.

Муниципальной программой утверждаются целевые показатели, выраженные в количественных значениях для оценки достижения только пяти целей Муниципальной программы на 2023-2027 годы.

Ответственными за достижение каждого показателя (гр. 11) определены следующие структурные подразделения Администрации: Отдел муниципальной собственности и рекламы Комитета по управлению имуществом, МАУ «Волок-Медиа», Отдел по культуре, спорту, работе с молодежью и туризму, МБУ МЦ «Молодежное содружество».

Номера и названия основных мероприятий (гр. 12) соответствуют мероприятиям, отраженным в перечнях подпрограмм.

4. Часть «Методика расчета значений целевых показателей Муниципальной Программы»:

Наименование части соответствует пп. 4 п. 6 Порядка № 731. Часть содержит расчеты по всем показателям, отраженным в части «Целевые показатели реализации Муниципальной

программы».

5. «Методика определения результатов выполнения мероприятий Муниципальной программы» соответствует абз. 3 п.п. 5 п. 6 Порядка № 731.

6. Подпрограммы, включающие в себя:

Перечни мероприятий подпрограмм;

Анализ Перечней мероприятий подпрограмм показал следующее.

Подпрограмма 1: Общий срок реализации Подпрограммы 1 соответствует сроку реализации Муниципальной программы. В рамках Подпрограммы 1 планируется реализация следующих основных мероприятий с дочерними мероприятиями:

Основное мероприятие 01 «Информирование населения об основных событиях» запланированы бюджетные ассигнования в сумме 19 488 тыс. руб. на каждый год, средства бюджета городского округа.

Основное мероприятие 07 «Организация создания и эксплуатации сети объектов наружной рекламы» запланированы бюджетные ассигнования на 2023 год - 850,00 тыс. руб.; на 2024 - 707,00 тыс. руб.; на 2025-2027 годы - по 850,00 тыс. руб., средства бюджета городского округа.

Для мероприятий определен ответственный за выполнение – МАУ «Волок-Медиа», Отдел социальных коммуникаций и организационной работы, протокола и контроля управления администрации Волоколамского городского округа, Отдел муниципальной собственности и рекламы Комитета по управлению имуществом.

Подраздел «Перечень мероприятий Подпрограммы 1» соответствует абз. 2 п.п. 5 п. 6 Порядка № 731.

Подпрограмма 2: Общий срок реализации Подпрограммы 2 соответствует сроку реализации Муниципальной программы. В рамках Подпрограммы 2 планируется реализация следующих основных мероприятий с дочерними мероприятиями:

Основное мероприятие 02 «Организация и проведение мероприятий, направленных на укрепление межэтнических и межконфессиональных отношений».

Для мероприятий определен ответственный за выполнение мероприятий - Отдел по культуре, спорту, работе с молодежью и туризму.

Перечень мероприятий Подпрограммы 2 содержит дочерние мероприятия без финансирования на весь срок реализации Муниципальной программы.

Подпрограмма 3 «Эффективное местное самоуправление». Общий срок реализации Подпрограммы 3 соответствует сроку реализации Муниципальной программы.

Основное мероприятие 02. Практики инициативного бюджетирования.

Для мероприятий определен ответственный за выполнение мероприятий - Отдел по культуре, спорту, работе с молодежью и туризму.

Перечень мероприятий Подпрограммы 3 содержит дочерние мероприятия без финансирования на весь срок реализации Муниципальной программы.

Подпрограмма 4: Общий срок реализации Подпрограммы 4 соответствует сроку реализации Муниципальной программы. В рамках Подпрограммы 4 планируется реализация следующих основных мероприятий с дочерними мероприятиями:

Основное мероприятие 01 «Вовлечение молодежи в общественную жизнь» запланированы бюджетные ассигнования в сумме 1 000,00 тыс. руб. на каждый год, средства бюджета городского округа.

Основное мероприятие 02 «Организация и проведение мероприятий по профориентации и реализации трудового и творческого потенциала молодежи, вовлечению молодежи в инновационную деятельность, научно-техническое творчество и предпринимательство, а также по поддержке молодежных творческих инициатив и медиасообществ» запланированы

бюджетные ассигнования в сумме 1 100,00 тыс. руб. на каждый год, средства бюджета городского округа.

Для мероприятий определен ответственный за выполнение мероприятий - МБУ МЦ «Молодежное содружество», МУ «Парковый комплекс».

Подпрограмма 5: Общий срок реализации Подпрограммы 5 соответствует сроку реализации Муниципальной программы. В рамках Подпрограммы 5 планируется реализация следующих основных мероприятий с дочерними мероприятиями:

Основное мероприятие 01 «Организация и проведение мероприятий, направленных на популяризацию добровольчества (волонтерства)).

Для мероприятий определен ответственный за выполнение мероприятий - МБУ МЦ «Молодежное содружество».

Перечень мероприятий Подпрограммы 3 содержит дочерние мероприятия без финансирования на весь срок реализации Муниципальной программы.

Подпрограмма 6: Общий срок реализации Подпрограммы 6 соответствует сроку реализации Муниципальной программы. В рамках Подпрограммы 6 планируется реализация следующих основных мероприятий с дочерними мероприятиями:

Основное мероприятие 01. «Создание условий для реализации полномочий органов местного самоуправления», без финансирования на весь срок реализации Муниципальной программы.

Основное мероприятие 03. «Осуществление первичного воинского учета», без финансирования на весь срок реализации Муниципальной программы.

Основное мероприятие 04 «Корректировка списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» запланированы бюджетные ассигнования на 2023 год - 2,80 тыс. руб. на 2024 год – 3,20 тыс. руб.; на 2025-2027 годы - по 2,80 тыс. руб., средства федерального бюджета.

Для мероприятий определен ответственный за выполнение – МАУ «Волок-Медиа», Отдел социальных коммуникаций и организационной работы, протокола и контроля управления администрации Волоколамского городского округа, Отдел по культуре, спорту, работе с молодежью и туризму, МБУ МЦ «Молодежное содружество».

В наименовании приложения 12.2. Обоснование финансовых ресурсов, необходимых для реализации мероприятий Подпрограммы 5 «Обеспечивающая подпрограмма» необходимо цифру 5 исправить на 6.

Источники финансирования муниципальной программы, в том числе по годам реализации программы, запланированы следующим образом:

тыс. руб.

	Всего	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год
Средства бюджета Московской области	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Средства федерального бюджета	14,40	2,80	3,20	2,80	2,80	2,80
Средства бюджета Волоколамского городского округа	112 047,00	22 438,00	22 295,00	22 438,00	22 438,00	22 438,00
Внебюджетные средства	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Всего, в том числе по годам:	112 061,40	22 440,80	22 298,20	22 440,80	22 440,80	22 440,80
------------------------------	------------	-----------	-----------	-----------	-----------	-----------

В рамках выполнения Плана мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Волоколамском городском округе, финансирование мероприятий Муниципальной программы из бюджета Волоколамского городского округа предусмотрено в сумме 112 047,00 тыс. руб., в том числе в 2023 году - 22 438,00 тыс. руб., в 2024 году - 22 295,00 тыс. руб., в 2025 году - 22 438,00 тыс. руб., в 2026 году - 22 438,00 тыс. руб., в 2027 году - 22 438,00 тыс. рублей.

В соответствии с Законом МО «О бюджете Московской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» финансирование мероприятий Муниципальной программы из федерального бюджета предусмотрено в сумме 14,40 тыс. руб., в том числе в 2023 году - 2,80 тыс. руб., в 2024 году - 3,20 тыс. руб., в 2025 году - 2,80 тыс. руб., в 2026 году - 2,80 тыс. руб., в 2027 году - 2,80 тыс. рублей.

Из областного бюджета финансирование Муниципальной программы не предусмотрено.

Финансирование Муниципальной программы соответствует параметрам Закона МО «О бюджете Московской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» и проекта бюджета Волоколамского городского округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

По планируемым расходам за счет средств местного бюджета муниципальным заказчиком не представлено финансово-экономическое обоснование, в связи, с чем провести полный анализ обоснованности планируемых расходов для достижения заданных целевых показателей в рамках реализации Муниципальной программы не представляется возможным.

Проект Муниципальной программы содержит сформулированные цели и планируемые задачи по решению поставленных проблем. Цели Муниципальной программы соответствуют поставленным проблемам, решаемые Муниципальной программой задачи соответствуют целям программы. Наблюдается обоснование связи целей и задач Муниципальной программы с приоритетами бюджетной политики Волоколамского городского округа на 2023-2025 годы.

Выводы и предложения:

1. В нарушение абз. 3 п. 1 ст. 179 БК РФ и п. 36 Порядка № 731 муниципальным заказчиком не соблюден 2-недельный срок утверждения муниципальной программы относительно внесения проекта решения о бюджете Волоколамского городского округа на рассмотрение Совета депутатов.

2. Структура Муниципальной программы в целом соответствует Порядку № 731.

3. Мероприятия Муниципальной программы нацелены на достижение целей и задач Муниципальной программы.

4. Муниципальная программа отвечает основным направлениям бюджетной и налоговой политики ВГО на 2023-2025 годы, направлена на решение актуальных проблем и задач в сфере информирования населения Волоколамского городского округа.

5. Муниципальной программой определены ответственные за выполнение мероприятий подпрограмм и достижение показателей реализации Муниципальной программы, периодичность представления отчетности.

6. Выполнение ответственными исполнителями всех планируемых к реализации Муниципальной программы мероприятий позволит достичь цели эффективности Муниципальной программы.

По результатам ФЭЭ Контрольно-счетный орган Волоколамского городского округа рекомендует:

1. В наименовании приложения 12.2. Обоснование финансовых ресурсов,

необходимых для реализации мероприятий Подпрограммы 5 «Обеспечивающая подпрограмма» цифру 5 заменить на 6.

2. При выполнении мероприятий Муниципальной программы осуществлять контроль за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств, за достижением утвержденных показателей реализации муниципальной программы.

Председатель
Контрольно-счетного органа
Волоколамского городского округа



Л.Н. Зубарева

Инспектор
Контрольно-счетного органа
Волоколамского городского округа



Е.В. Шуплецова